



Ajankohtaiskatsaus

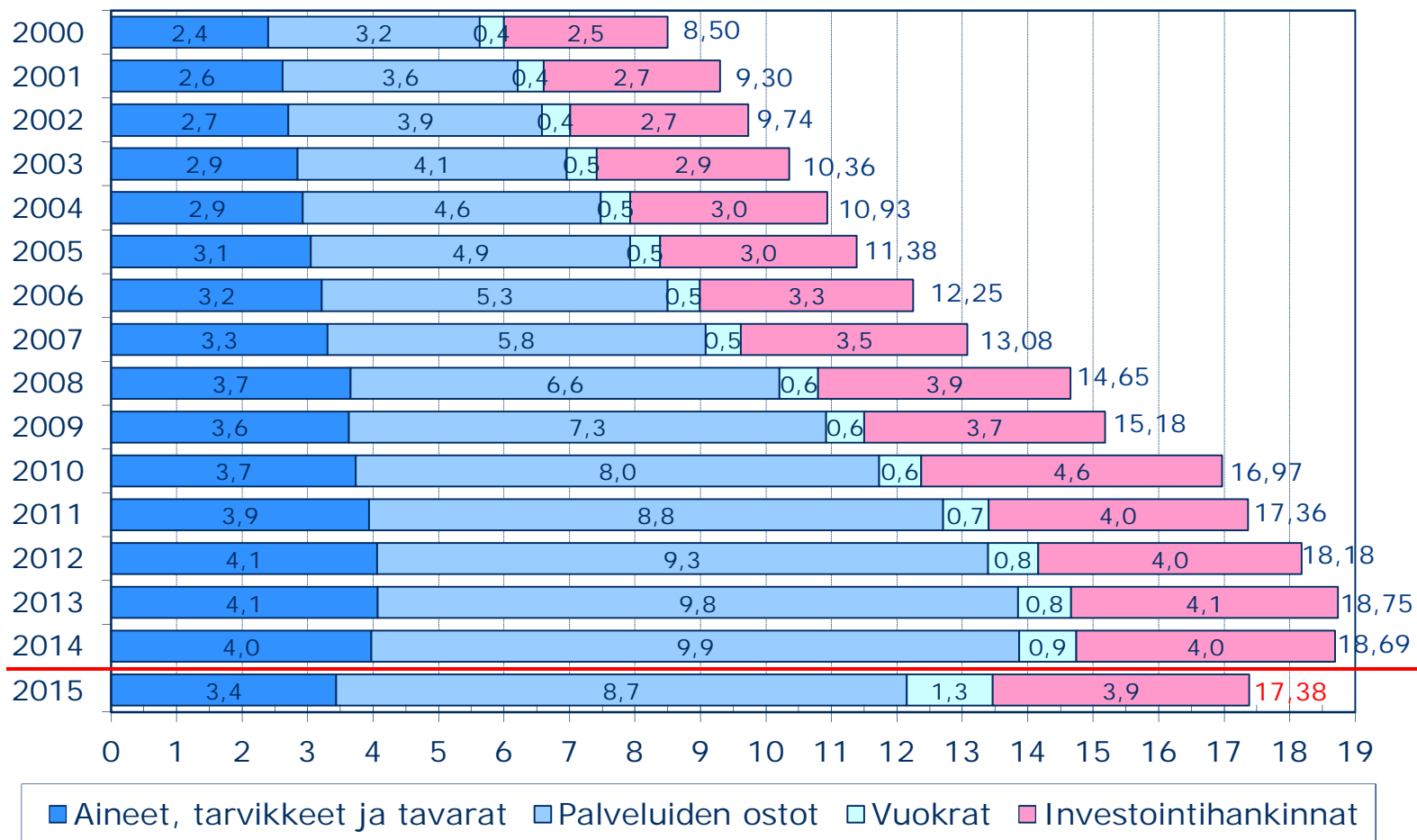
Kuntamarkkinat 13.-14.9.2017

johtava lakimies Katariina Huikko

Kuntastrategia

- Kuntalain (410/2015) 37 §
- Kunnassa on oltava kuntastrategia, jossa valtuusto päättää kunnan toiminnan ja talouden pitkän aikavälin tavoitteista. Kuntastrategiassa tulee ottaa huomioon:
 - » 1) kunnan asukkaiden hyvinvoinnin edistäminen;
 - » 2) palvelujen järjestäminen ja tuottaminen;
 - » 3) kunnan tehtäviä koskevissa laeissa säädetyt palvelutavoitteet;
 - » 4) omistajapolitiikka;
 - » 5) henkilöstöpolitiikka;
 - » 6) kunnan asukkaiden osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet;
 - » 7) elinympäristön ja alueen elinvoiman kehittäminen.
- Kuntastrategian tulee perustua arvioon kunnan nykytilanteesta sekä tulevista toimintaympäristön muutoksista ja niiden vaikutuksista kunnan tehtävien toteuttamiseen. Kuntastrategiassa tulee määritellä myös sen toteutumisen arviointi ja seuranta.
- Kuntastrategian ottamisesta huomioon kunnan talousarvion ja -suunnitelman laatimisessa säädetään 110 §:ssä. Kuntastrategia tarkistetaan vähintään kerran valtuuston toimikaudessa.
- Kuntastrategia sisältää myös kunnan hankintastrategiset linjaukset!!!

Kuntien ja kuntayhtymien ulkoiset hankinnat vuosina 2000-2015, mrd. €



Tilastouudistuksen sekä liikelaitosten yhtiöittämisen takia vuosi 2015 ei ole vertailukelpoinen aikaisempien vuosien kanssa

Muista johtaa volyymia!

- Hankinnoissa EU:ssa vuosittain n. 1800 Mrd €
- Hankinnoissa Suomessa vuosittain n. 33 Mrd €
- Hankinnoissa yhdessä kunnassa vuosittain?



Miten tätä volyymia johdetaan?

- Voidaanko samalla volyymilla saavuttaa jotain muitakin tavoitteita?
 - » Esim. kestävä kehitys: ympäristötavoitteet, sosiaaliset näkökohdat; innovaatiot; elinvoima; harmaan talouden torjunta jne.

Ajankohtaista oikeuskäytäntöä

- Puitejärjestelyn osapuolten ilmoittaminen (yhteis)hankinnoissa
 - » KHO:2016:182
 - » KHO 3646/2017
 - » MAO 481/17
 - » MAO 467/17
- Tapauksissa linjauksia mm.
 - » yhteishankintayksiköiden sopimukseen sitoutuneiden asiakkaiden yksilöinti
 - » puitejärjestelyiden asiakaskohtainen arvioitu volyymi
 - » hankinnan laajuus ja ennakoitu arvo
 - » puitejärjestelyn kilpailuvaikutukset
- Uusi laki ja direktiivi vs. oikeuskäytäntö?

Hankintojen valvonta

- Kilpailu- ja kuluttajavirasto valvoo hankintalain noudattamista 1.1.2017 alkaen.
- KKV voi ottaa asian käsiteltäväkseen itse tai toimenpidepyynnön kautta
- KKV:n toimivalta keskittyy erityisesti laittomien suoramankintojen valvontaan, mutta se priorisoi tehtävänsä itse
 - » KKV voi kieltää suoramankintaa koskevan sopimuksen tekemisen (suoramankinnan täytäntöönpanon)
 - » Jos sopimus tehty, KKV voi tehdä esityksen MAO:lle seuraamuksen määräämiseksi (tehottomuusseuraamus, sopimuskauden lyhentäminen, seuraamusmaksu tai hankintapäätöksen kumoaminen)
- Valvontaratkaisuja 2/2017 (18.4.2017, 29.8.2017)

Liikennepalvelulain vaikutus hankintoihin

- Laki liikenteen palveluista asteittain voimaan 1.10.2017 alkaen
- Muutokset mm.
 - » Taksijärjestelmän muutos
 - » Joukkoliikenteen sääntely muuttuu
 - » Lippu- ja maksujärjestelmien rajapintojen avaaminen
- Vaikutukset hankintoihin
 - » Suunnittelu: huomioi muuttuva markkinatilanne, esim. tarve, kalusto, palvelutaso
 - » Sisällön määrittely: esim. markkinan muutos, hinnoittelu, kaluston taso, avustuspalvelut, tietosuoja-asetus, sopimuksen siirrettävyys
 - » Sopimuskausi: pituus ja optiokaudet, huomioi muuttuva lainsäädäntö + maku-sote uudistus
- Ks. lisää Kuntaliiton yleiskirje 18/2017

Jätelain muutoksen tuulet

- YM työryhmän loppuraportti 10.3.2017
 - » HE syksyllä 2017?
 - » Jätelain muutokset voimaan mahdollisimman pian, viimeistään 1.1.2018?
- Keskiössä:
 - » JäteL 32 §: kuntavastuun raja
 - » JäteL 33 §: toissijainen vastuu & jätealan markkinapaikka
 - » Sidosyksikön toiminnan kohdistuminen & infran eriyttäminen
- Sidosyksikön toiminnan kohdistuminen jätehuollon toimialalla
 - » Siirtymäsäännöksen poikkeus: 15% v. 2017 loppuun saakka, 10% vuonna 2018
 - » Sen jälkeen normaali 5% ja enintään 500.000e (+ poikkeukset)
 - » Jätelain HE luonnos ehdottaa hankintalaista poikkeavaa sidosyksikkösäännöstä jätealalle

Uuden hankintalain soveltamista koskevia oppaita ja julkaisuja

- TEM: Rikosrekisteriotteiden käsittely
- TEKES: Innovaatiokumppanuus
- Valtion hankintakäsikirjaa päivitetty
- JYSEt päivitetty teknisesti
- TEM: Sosiaalisesti vastuulliset julkiset hankinnat
- JHNY, Hansel, Kuntaliitto, KL-Kuntahankinnat Oy: Tietosuoja-asetuksen huomioiminen julkisissa hankinnoissa
- YM: Vihreän julkisen talonrakentamisen opas ja hankintakriteerit
- RT: Opaskortit suunnittelu- ja konsulttipalveluiden hankinnasta