

hankinnat.fi
upphandling.fi



Julkisten hankintojen perusteet ja ilmoittaminen

Julkisten hankintojen neuvontayksikön webinaari Business Finland -kehittämisrahaa saaneille yrityksille

6.5.2020

Julkisten hankintojen neuvontayksikkö
Rådgivningsenheten för offentlig upphandling

Yleisesti webinaarista

- Lähetys nauhoitetaan
- Nauhoitus ja materiaali julkaistaan www.hankinnat.fi-sivuilla
- Kysymyksiä voi jättää kokouksen viestikenttään
- Kirjallisiin ja suullisiin kysymyksiin vastataan esityksen lopussa
- Toivomme että mikit ja kamerat pidetään kiinni esityksen aikana

Webinaarin ohjelma

- JHNY:n esittely – johtava lakimies Katariina Huikko
- Osa I: Julkisten hankintojen perusteet – hankinta-asiantuntija Olli Jylhä
- Kynnysarvot ylittävät hankinnat
 - Hankintaprosessi
 - Hankintapäätös
 - Muutoksenhaku
- Osa II: Hilma-ilmoituksen täyttäminen käytännössä – hankinta-asiantuntija Olli Jylhä



Mikä Julkisten hankintojen neuvontayksikkö?

johtava lakimies Katariina Huikko

JHNY, maksutonta neuvontaa hankintayksiköille

- Julkisten hankintojen neuvontayksikkö on työ- ja elinkeinoministeriön ja Suomen Kuntaliitto ry:n ylläpitämä yksikkö
 - » Yksikkö neuvoo hankintayksiköjä julkisiin hankintoihin liittyvissä kysymyksissä
 - » Neuvontayksikkö ylläpitää Suomen kattavinta maksutonta julkisten hankintojen tietopankkia www.hankinnat.fi
 - » Sähköinen Hankintainfo-uutiskirje, jossa käsitellään ajankohtaisia julkisiin hankintoihin liittyviä asioita, n. 8 kpl/ vuosi
- Palvelu on maksutonta

Osa I: Julkisten hankintojen perusteet

Hankinta-asiantuntija Olli Jylhä

Julkiiset hankinnat 1/2

- **Julkisella rahalla** tehtäville hankinnoille on omat pelisääntönsä
- Julkiiset toimijat kuten esimerkiksi kunnat ja valtio ovat julkisten hankintojen piirissä
- Yksityisten yritysten kohdalla pelisäännöt tulevat noudatettavaksi jos 50% tai yli hankkeen rahoituksesta on julkista tukea (hankintalain 5.1§ kohta 5)

Julkiiset hankinnat 2/2

- Jos julkista tukea on yli 50% noudatettavat säädökset ja lait riippuvat ulkoisen hankinnan arvosta.
- Kynnysarvot ylittävissä hankinnoissa noudatetaan Hankintalakia (1397/2016) tai erityisalojen hankintalakia (1398/2016)
- Kynnysarvot alittavissa hankinnoissa noudatetaan rahoittajan antamia hankintaohjeita

Ennakoidun arvon laskenta

- Suurin maksettava kokonaiskorvaus (alv 0%)
- Hankintayksikön oma arvio-> tilanteessa jossa arvio ylittää kynnysarvon mutta on kilpailutettu alittavana, hankinta tulee kilpailuttaa uusiksi ylittävänä
- Optiot tulee huomioida ennakoidun arvon laskennassa
- Hankintaa ei saa pilkkoa
- Jatkuvassa palvelusopimuksessa arvo lasketaan 48 kk arvon mukaan

Hankintojen kynnyсарvot (alv 0%)

Tavarat, palvelut ja suunnittelu	Rakennusurakka	Liite E	Käyttöoikeus-sopimukset
214 000€	5 350 000€	400 000€ Tai 300 000€	500 000€
60.000€	150 000€		

Kynnyсарvot alittavat hankinnat (Pienhankinnat)

Hankintakokonaisuuden määritteleminen

- Vaikka ostot tehdään useammalta taholta, tulee ne katsoa yhdeksi kokonaisuuden jos ostojen voidaan katsoa muodostavan yhden kokonaisuuden.
- Kokonaisuutta voidaan arvioida seuraavilla kysymyksillä:
 - Tähdätäänkö hankinnan eri osilla yhteisen tavoitteen ja tarkoituksen toteuttamiseen?
 - Kuuluvatko osat yhteiseen budjettiin?
 - Muodostavatko osat kiinteän teknisen kokonaisuuden?
 - Ovatko osat teknisesti erotettavissa tästä kokonaisuudesta siten, että jäljelle jäävä osuus muodostaa oman toiminnallisen kokonaisuuden?
 - Onko hankkijana sama hankintayksikkö?
 - Onko osille löydettävissä yhteisiä tarjoajia?
 - Ajallinen läheisyys, eli millaisella aikataululla osahankinnat on ajateltu toteuttaa?
 - Sen maantieteellisen alueen yhtenäisyys, jolla hankinnat toteutetaan
- Väärin perustein jaettu hankinta, johtaa tuen takaisinperintään. Kun tuen saaja katsoo että kyseessä on useampi kokonaisuus, tulee asiasta tehdä perustelumuistio.



Konsernin sisäiset hankinnat ja työsopimukset

- Hankintalain mukaan myös ostot konserniyhtiöiltä katsotaan hankinnoiksi, jos konserniyhtiöt toimivat markkinoilla.
- Käytännössä yksityisten yritysten kohdalla ostot konserniyhtiöltä katsotaan ulkoisiksi hankinnoiksi

- Työsopimukset eivät ole hankintoja, mutta:
 - Vuokratyö on ulkoista hankintaa

Kynnysarvon alittavat hankinnat

- Kynnysarvot alittavissa hankinnoissa tulee seurata rahoituksen antajan ohjeita
- Usein rahoitukseen liittyy kilpailutusehtoja myös kynnysarvot alittavien hankintojen osalta
- BF:n kehittämisrahan osalta dokumentointiin ja perusteluihin liittyviä vaatimuksia.
- Vaatimukset:
- Tarjousten pyytämiseen liittyvät dokumentit tulee säilyttää vähintään vuoden tai sopimuksen/rahoituksen keston ajan.
- Kyseisiä dokumentteja ovat tilaukseen ja toimitukseen liittyvät asiakirjat (tilausvahvistus, kuitit ja tositteet)
- Perustelumuistio jos ulkoisten hankintojen arvo ylittää 60 000€ (alv 0%) mutta hankintayksikkö katsoo että kyseessä on useampi toisistaan erillinen kokonaisuus
- **Dokumentaation tai perustelujen puuttuminen tai virheellisuus saattaa johtaa rahan takaisinperintään osittain tai kokonaan**

Yleiset säännökset

❑ **Tilaajavastuulaki** (1233/2006)

- Tarjoajan tilaajavastuulain mukaisuus tulee selvittää palvelu ja rakennushankinnoissa joissa suorituksen:
- Kesto on yli 10 työpäivän
- Hankinnan arvo on 9000€ tai yli

❑ **Laki viranomaisen toiminnan julkisuudesta** (621/1999)

- Tarjoukset ovat julkisia asianosaisille (tarjouksen jättäneet) liikesalaisuuksia lukuun ottamatta
- Asianosaisjulkinen hankintapäätöksen jälkeen

Tulee noudattaa seuraavia periaatteita:

- Tasapuolisuus, avoimuus, syrjimättömyys ja suhteellisuus

Kynnysarvot ylittävät hankinnat

Hankintojen luokittelu (CPV)

Tavarat (0-44 ja 48)
Palvelut (49-98)

- 30124000-4 Toimistolaitteiden osat ja tarvikkeet
- 30200000-1 Atk-laitteet ja -tarvikkeet
- 72222300-0 Tietotekniikkapalvelut
- 79410000-1 Yritysten ja johdon konsulttipalvelut

Rakennusurakat (45)

- 45210000-2 Talonrakentaminen
- 45400000-1 Rakennusten lopputyöt

Käyttöoikeussopimukset ja -
urakat

- Käyttöoikeustyyppiset

Sosiaali- ja terveystalvelut

- Esim. useimmat koulutuspalvelut (liitteen E mukaiset CPVt)

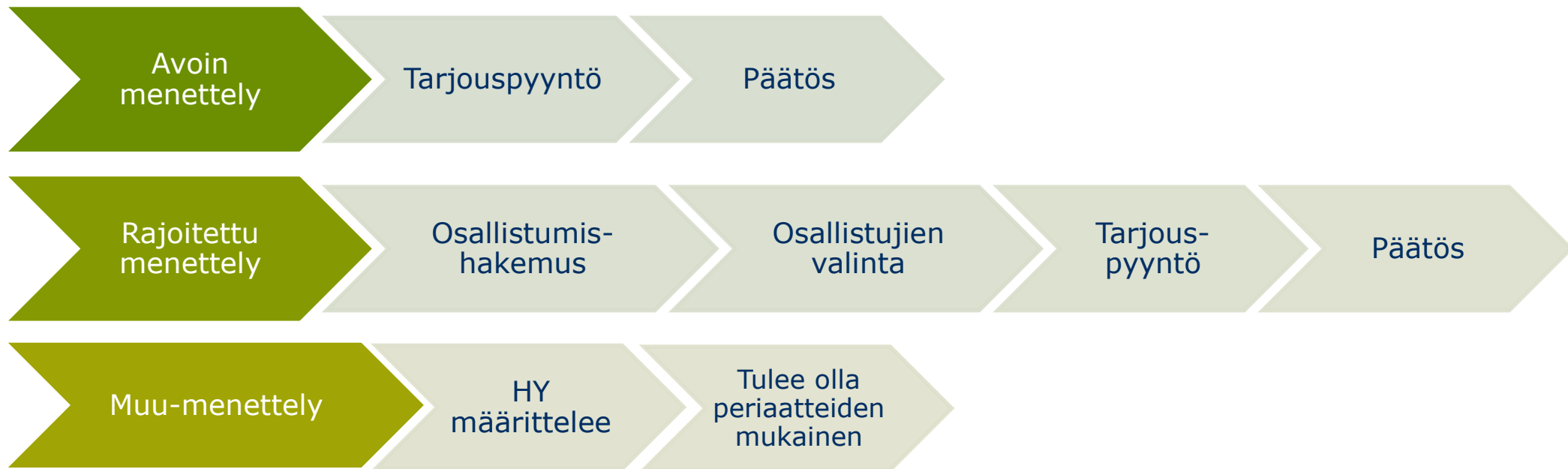
Muut erityiset palvelut

- Esim. ateriankuljetukset, vartiointipalvelut

Hankintaprosessi



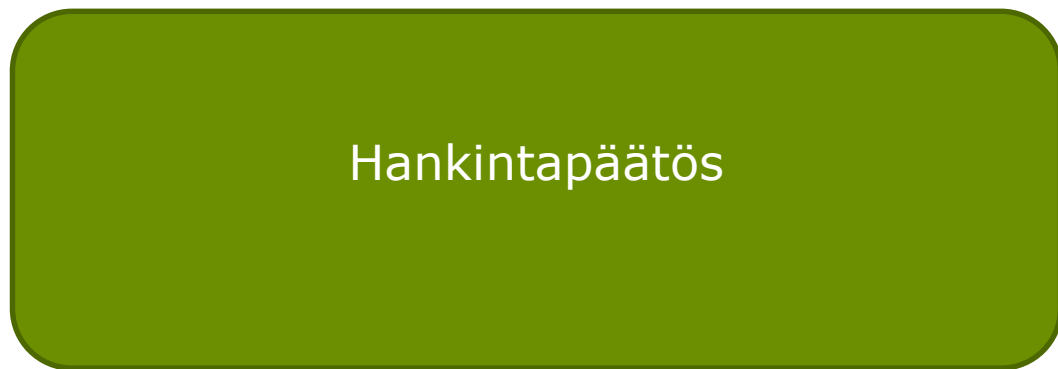
Menettelyt kansallisissa-hankinnoissa



Hankintapäätös

- Hankinnasta tulee tehdä **kirjallinen ja perusteltu hankintapäätös**
- Päätöksessä:
 - tulee perustella mihin valinta perustuu
 - tulee olla lueteltu tarjouksen jättäneet tahot
 - tulee ilmoittaa kuka valittiin toimittajaksi ja mihin hintaan
 - Päätöksen liitteeksi tulee liittää muutoksenhakuosoitus
 - Hankintapäätös ja muutoksenhakuohjeistus tulee lähettää tarjouksen jättäneille tahoille
- Mallipohja muutoksenhakuosoitukseksi löydät www.hankinnat.fi-sivuilta

Muutoksenhaku



Osa II: HILMA-ilmoituksen tekeminen

Katso konkreettiset ohjeet webinaaritallenteestamme!
Hankinta-asiantuntija Olli Jylhä opastaa ilmoituksen tekemisen askel askeleelta.

hankinnat.fi
upphandling.fi



Kiitos mielenkiinnostanne!

Olli Jylhä

hankinta-asiantuntija

+358 9 771 2737

hankinnat@kuntaliitto.fi