

Sidosyksikkösääntelyn tilanne ja vaikutukset

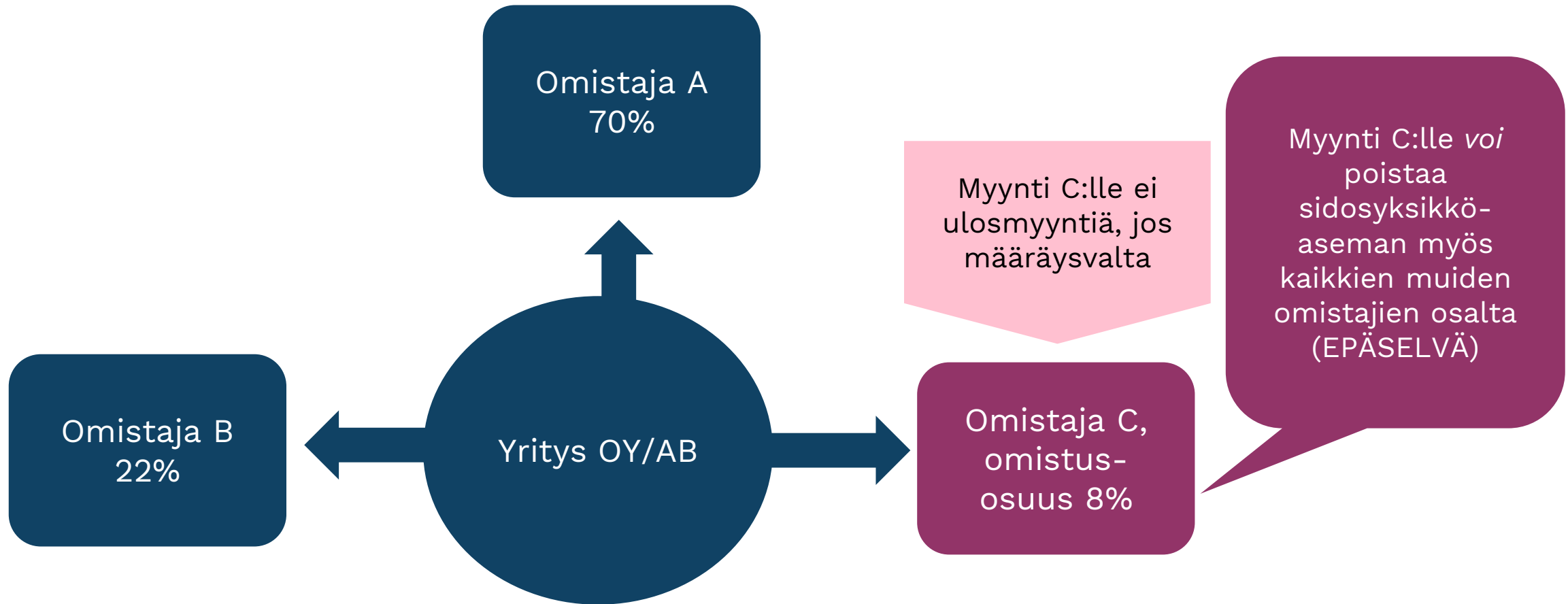
Kuntamarkkinat 18.9.2025

Juha Myllymäki, lakiasian johtaja ja Eeva-Riitta Högnäs, johtava juristi

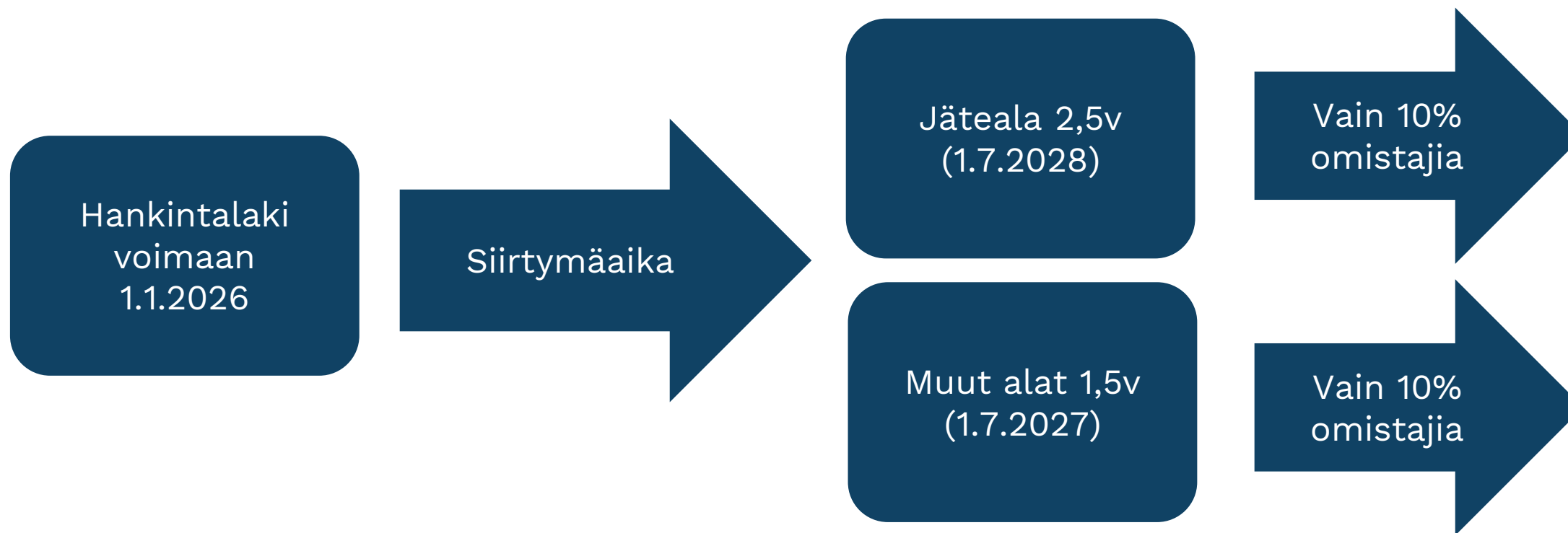
**”Sidosyksikön omistukselle
asetetaan yleisen edun
huomioon ottava
vähimmäisomistusprosentti
(10 %).”**

10 % omistuksen mekanismi

Sidosyksikköä koskevaa 10 prosentin vähimmäisomistusvaatimuksessa tulee huomioida emoyhtiö ja sen tytär- ja osakkuusyhtiöt.



Sidosyksikköhankinnat: siirtymäsäädökset



- Omistusosuusvaatimuksesta riippumatta hankintayksikkö voi tehdä uusia määräaikaista sopimuksia sidosyksiköltään 30.6.2026 asti. Näiden sopimusten voimassaolo voi olla korkeintaan yksi vuosi
- Lain voimaantulon jälkeen 15 §:n vastaiset hankintayksikön ja sidosyksikön väliset sopimukset tulisi irtisanoa päättymään siirtymäaikasäännösten mukaisesti

Samanaikaisesti oikeuskäytäntö vastaa kysymykseen

Sarastia-ratkaisu MAO 154/2024 odottaa KHO:n kannanottoa

- *Todetun perusteella markkinaoikeus katsoo, ettei Sarastia Oy:tä voida pitää Vantaan ja Keravan hyvinvointialueen sidosyksikkönä, eikä hyvinvointialueen yhtiöltä tekemää hankintaa voida jättää hankintalain soveltamisalan ulkopuolelle hankintalain 15 §:ssä säädetyn perusteella.*
- Määräysvalta ei toteutunut osakkeenomistuksen kautta, hallituksessa, nimitysvaliokunnassa, neuvottelukunnassa eikä kokonaisuutena arvioiden

Markkina myös jo reagoi

numera

Etusivu | Ajankohtaista | Administer ja Numera Palvelut ovat sopineet Sarastian kunta-asiakkaiden talous-, palkka- ja ohjelmistoliiketoiminnan ostamisesta

Administer ja Numera Palvelut ovat sopineet Sarastian kunta-asiakkaiden talous-, palkka- ja ohjelmistoliiketoiminnan ostamisesta

23.6.2025 | Uutiset

Administer ja Numera Palvelut Oy ovat allekirjoittaneet aiesopimuksen liiketoimintakaupasta Sarastian (Numera Palvelut Oy) kunta-asiakkaiden talous-, palkka- ja ohjelmistopalveluliiketoiminnan ostamisesta. Varsinainen kauppasopimus on tarkoitus allekirjoittaa kesäkuun 2025 loppuun mennessä. Kaupan toteutuminen edellyttää Numeran Palvelujen yhtiökokouksen sekä kilpailuviranomaisen hyväksynnän, ja kaupan arvioidaan vahvistuvan alkusyksystä.

Kauppa toteutetaan kahdessa erässä. Ensimmäisessä vaiheessa Administer hankkii Sarastian kunta-asiakasliiketoiminnan uuden, perustettavan tytäryhtiönsä lukuun. Uudesta yhtiöstä Administer omistaa ensimmäisessä vaiheessa 80 % ja Numera Palvelut 20 %. Liiketoimintaa jatketaan uudessa yhtiössä Sarastian-brändillä.

Ensimmäisen vaiheen kauppahinta on 5 miljoonaa euroa, josta puolet maksetaan käteisellä ja puolet Administerin uusilla osakkeilla. Toisen vaiheen kauppa toteutetaan kahdessa erässä vuoden 2029 kesään mennessä, jolloin loput 20 % uuden yhtiön omistuksesta siirtyy Administerille käypään hintaan ennalla määrättyllä arvostusperiaatteella.



Jaa artikkeli



TIEDOTTEET

Palvelut Meistä Ajankohtaista Yhteystiedot

tytäryhtiö Rivena tekee arjesta

Palvelut Meistä Ajankohtaista Yhteystiedot

Oy:lle

tytäryhtiön Rivena Oy:n. Rivena tarjoaa toimintavarmojen ja turvallisten ICT-palvelujen ja heidän tarpeisiinsa vastaten. Rivena tarjoaa ICT- ja digipalveluita erityisesti kunnille, kaupungeille, ja muille organisaatioille. Rivena toimii markkinaehtoisesti.

anut yritys, joka
ointia käyttäneet asiakas

Numera liiketoimintakauppa hyödyttää kaikkia osapuolia – asiakkaita, henkilöstöä ja organisaatioitamme. Tagnilen toimitusjohtaja Jani Lillberg ja Anne Issakainen summaavat yhdessä.



Hankintalaki odottaa ratkaisuja

Sidosyksikköomistuksen 10 % säännöstä on ilmoitettu pidettävän kiinni

- Työryhmämietintöön jätetyt 620 lausuntoa olivat pääosin kriittisiä
 - Kirjoituksia puolesta ja vastaan mediassa läpi kesän
- Merkittävä ongelma vaikutustenarvioinnin puuttuminen
 - Tehdyn arvioinnin riittävyttä tulee tarkastelemaan Lainsäädännön arviointineuvosto ennen eduskuntaan päätymistä
- Poikkeusten säätäminen epäselvää
 - Keskustelua toimialapoikkeuksista, kuten jäteala, sekä pienten kuntien kohtaamista kustannuksista

Muutoksen aikataulu

Poliittinen linjaus → HE:n viimeistely

Lainsäädännön arviointineuvosto (6-8 vk) →
HE:n mahdollinen muokkaus

Hallituksen esitys eduskuntaan (vk 48?)

Laki voimaan (1.1.)2026

Siirtymäaika 1,5 vuotta (jäteala 2,5 vuotta)?

Yhtiöt tarkastelun kohteena

Jätehuolto
(ei kuljetus)

ICT-
tukitoimi

Talous- ja
henkilöstö-
hallinto

Tekstiili-
huolto

Ruoka-
huolto

Kehitys- ja
turismi

Vaikutukset kuntien toimintaan

- Toteutuessaan tarkoittaa merkittäviä muutoksia kuntakonsernien omistusrakenteisiin ja palveluiden järjestämisen mekanismeihin
 - **Yhtiöt joudutaan käytännössä purkamaan ja rakentamaan uudelleen**
- KKV:n selvityksen mukaan seuraukset kohdistuisivat erityisesti **pieniin ja keskisuuriin kuntiin sekä hyvinvointialueisiin**. Näiden palveluiden tuottamiskustannukset nousisivat. Hankintaosaajien saatavuus esim. ICT- alalla vaikeuttaisi toimintaa
- KKV:n selvityksen mukaan **muutos ei johtaisi suoraan siihen lopputulokseen, että sidosyksiköissä järjestämisen sijaan kunnat siirtyisivät ostamaan palveluita markkinoilta**. Tämä lopputulos markkinoilta ostamisesta on ollut oletuksena hallitusohjelmakirjauksen taustalla
 - Myös omaksi toiminnaksi palauttamista
 - Myös ei muutosta; 85 % sidosyksiköistä on alle 10 omistajaa
- Jos lakimuutos etenee hallitusohjelmakirjauksen mukaisena, se johtaa suuriin ja kalliisiin muutoksiin kuntakentällä

Esimerkki kustannuksista

- Muutuskustannuksia ovat ainakin:
 - Omistus- ym. aiempaan liittyneet järjestelyt
 - Selvitykset, hinnoittelu, kokoukset ja neuvottelut, uudet rekisteröinnit
 - Olemassa olevien sopimusten järjestelyt, irtisanomiset, neuvottelut
 - Palveluiden siirto käytännössä
 - Nykyinfran kohtalo
 - Omana toimintana järjestäminen
 - Henkilöstökulut
 - Investoinnit
 - Toiminnan käynnistyminen
 - Ostopalveluna järjestäminen
 - Kilpailutusresurssit / kilpailutusresurssin hankkiminen
 - Yksityisen eri kustannusrakenne (katteet)
 - Jatkuvuus/varautumissuunnittelu

Kuntaliiton seuraavat toimet

Kun muutoksen sisältö varmistuu:

- Yleiset tilaisuudet (webinaari)
- Toimintalista valmistelussa
- Muutostuen muoto pohdinnassa
- Vaikutusten kustannusarvio KL

Kiitos.

Eeva-Riitta Högnäs

Johtava juristi

+358 41 506 3414

eeva-riitta.hognas@kuntaliitto.fi

hankinnat@kuntaliitto.fi



www.kuntaliitto.fi

www.kommunforbundet.fi